



ώρα απόφασης - ώρα ευθύνης

η εναλλακτική αυτοδιοικητική πρόταση για την συμπλεγματοποίηση υπηρεσιών

μελέτη-εισήγηση-παρουσίαση

Νίκος Παρδάλης

Σύμβουλος Επικοινωνίας-Συντονιστής Ε.Π. Κύπρου

• Αλάμπρα • Απρίλιος 2014

Εισηγητής



Ο **κ. Νίκος Παρδάλης** είναι **Σύμβουλος Επικοινωνίας**, με εξειδίκευση στις Δημόσιες Σχέσεις, την Επικοινωνία, τις Ανθρώπινες Σχέσεις σε Επιχειρήσεις & Οργανισμούς και την Οργανωσιακή Συμπεριφορά (Πανεπιστήμιο Μακεδονίας). Είναι εγκεκριμένος εκπαιδευτής από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (**GRE347**) και διδάσκει, επί 23 χρόνια, πλήθος εκπαιδευτικών θεμάτων. Επί 27 χρόνια, διετέλεσε Γραμματέας της Ένωσης Δήμων Κιλκίς και για χρονικό διάστημα 6 μηνών Γραμματέας του Διοικητικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Κεντρικής Μακεδονίας. Σήμερα είναι Διευθυντής Επικοινωνίας & Ειδικός Συνεργάτης του Αντιπεριφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Ε.Κιλκίς). Παράλληλα ασκεί καθήκοντα Συντονιστή των Ε.Π. Κύπρου των εταιρειών «**Νίκος Παρδάλης & συνεργάτες**» (δημόσιες σχέσεις, επικοινωνία, υπηρεσίες τύπου), «**Μαρία Ν. Παρδάλη & συνεργάτες**» (νομική συμβουλή & κατάρτιση) και «**Φανή Ν. Παρδάλη & συνεργάτες**» (πολιτική ανάλυση & επικοινωνία, συμβουλευτική

κατάρτιση, δημόσιες σχέσεις).

Δραστηριοποιείται επαγγελματικά στην Κύπρο 15 χρόνια -ενώ οι σχέσεις & οι επαφές του με το νησί μετρούν 31 χρόνια!- με αποτέλεσμα να είναι άριστος γνώστης των κυπριακών δεδομένων και της κυπριακής κουλτούρας.

Η 29χρονη επαγγελματική του ενασχόληση τού προσέδωσε μεγάλη εμπειρία & γνώση σε διοικητικά και οικονομικά θέματα των Ο.Τ.Α., σε θέματα αναπτυξιακού προγραμματισμού, οργάνωσης & στελέχωσης υπηρεσιών, εποπτείας & συντονισμού λειτουργίας, καθώς και δημοσίων σχέσεων & επικοινωνίας.

Έχει συμμετάσχει στις ομάδες εργασίας τοπικού σχεδιασμού των προγραμμάτων «Καποδίστριας» (1997-8) & «Καλλικράτης» (2010), για τις συνενώσεις των Ο.Τ.Α.

Δραστηριοποιείται ενεργά στο χώρο των Μ.Μ.Ε. και είναι μέλος-εθελοντής σε πολλές Μ.Κ.Ο.

30+1 χρόνια

1983-2014
στην Κύπρο
πάντα κοντά σας!

ΕΙΣΑΓΩΓΗ – ΣΤΟΧΟΣ

Η δημιουργία βιώσιμων Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Α.Τ.Α.: Δήμοι, Κοινότητες, Συμπλέγματα) και η βελτίωση της ποιότητας ζωής, προϋποθέτει την υλοποίηση μίας σειράς παρεμβάσεων για την αναζωογόνηση των πόλεων και της υπαίθρου (κυρίως) και την βελτίωση της ελκυστικότητάς των ως τόπων εργασίας, άσκησης επιχειρηματικής δραστηριότητας και διαμονής.

Η ενίσχυση της συνεργασίας και του συντονισμού των τοπικών αρχών με το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα στο πλαίσιο υλοποίησης έργων και δράσεων θα ενισχύσει σημαντικά τον ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ο προσδιορισμός σειράς στοχευμένων παρεμβάσεων -ειδικά στην σημερινή περίοδο της οικονομικής κρίσης- για την μείωση της αναπτυξιακής υστέρησης και της δημογραφικής αποψίλωσης των περιοχών της υπαίθρου (μικρές/μεσαίες Κοινότητες), οι οποίες θα οδηγήσουν στη διαμόρφωση συνθηκών ανάπτυξης νέων οικονομικών δραστηριοτήτων, κυρίως στον τομέα του τουρισμού/αγροτουρισμού, για τη διαφοροποίηση της οικονομικής βάσης και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Παράλληλα, απαιτείται η ενίσχυση και η στήριξη επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον τουρισμό υπαίθρου (αγροτουρισμός) -ο οποίος οφείλει να προσαρμόζεται στις ιδιαιτερότητες της τοπικής φυσικής & πολιτιστικής κληρονομιάς και στις εύθραυστες ισορροπίες του αγροτικού τοπίου, παρόλο που προϋπόθεση αυτή έχει καταστρατηγηθεί την τελευταία 10ετία στην Κύπρο.

Απαραίτητη προϋπόθεση για τα παραπάνω είναι η κατασκευή, βελτίωση, συμπλήρωση των τεχνικών υποδομών (οδικό δίκτυο, συνδετήριοι άξονες με αστικές περιοχές, υδατοπρομήθεια, σταθμοί επεξεργασίας λυμάτων, κ.α.), η αξιοποίηση και μεγαλύτερη χρήση των Τεχνολογιών Πληροφορικής & Επικοινωνιών (ΤΠΕ), που μπορούν να φέρουν πολλαπλασιαστικά οφέλη στις απομακρυσμένες Κοινότητες (νέοι ευέλικτοι δίαυλοι επικοινωνίας, μείωση των αναγκών μετακίνησης, βελτιωμένες παροχές υπηρεσιών e-health, e-government, e-learning κ.α.).

Επίσης, η βελτίωση της πρόσβασης σε δημόσιες υπηρεσίες παροχής πρωτοβάθμιας & δευτεροβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης, η ανασυγκρότηση & ενίσχυση των δημόσιων αστικών/αγροτικών ιατρικών κέντρων και άλλων υπηρεσιών ιατρικής φροντίδας (η/και κοινωνικό-ψυχολογικής στήριξης, που τόσο απαραίτητη είναι στις μέρες μας) και η διασύνδεση αυτών με τα επαρχιακά ιατρικά κέντρα, είναι απαραίτητες για την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής.

[Από εδώ & στο εξής, «**σύμπλεγμα**» νοείται το «**σύμπλεγμα Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης με σκοπό την παροχή κοινών υπηρεσιών**» και «**συμπλεγματοποίηση ή συμπλεγματοποίηση υπηρεσιών**» νοείται η «**συμπλεγματοποίηση παροχής κοινών υπηρεσιών**»]

ΣΥΝΕΝΩΣΗ (Α.Τ.Α.): ΟΧΙ - ΣΥΜΠΛΕΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ (υπηρεσιών Α.Τ.Α.): ΝΑΙ

Καταρχήν, θέλω να ξεκαθαρίσω ότι σε καμία περίπτωση δεν μιλάμε για συνένωση ή κατάργηση Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά μόνο για συμπλεγματοποίηση των προσφερόμενων υπηρεσιών τους, προς όφελος του πολίτη/δημότη.

Η συμπλεγματοποίηση των υπηρεσιών θα πρέπει να «οικοδομηθεί» πάνω σε μια στερεή θεσμική/νομική βάση, θα συνοδεύεται από την υποχρεωτική δημιουργία ενός **Συμπλέγματος Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης** (αιρετό Συμβούλιο), στο οποίο η **εκπροσώπηση θα είναι αναλογική και θα διασφαλίζεται η εκπροσώπηση της κάθε Α.Τ.Α. με ένα τουλάχιστον αιρετό μέλος.**

➤ **ο Δήμος ή η Κοινότητα** -με τη σημερινή του/της μορφή- **θα έχει την ευθύνη της «καθημερινότητας»,** εντός των ορίων του/της, ενώ

➤ **το Σύμπλεγμα θα έχει την ευθύνη του αναπτυξιακού προγραμματισμού και της αναβάθμισης της ποιότητας ζωής,** εντός της γεωγραφικής του ενότητας (όρια συμπλέγματος).

Τα Συμπλέγματα Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Σ.Α.Τ.Α.) και η παράλληλη συμπλεγματοποίηση των υπηρεσιών, θα προάγουν τον εκδημοκρατισμό και θα ενθαρρύνουν τη συμμετοχή των τοπικών κοινωνιών στη λήψη των αποφάσεων, που τις αφορούν.

Τα Συμπλέγματα μπορούν να αποτελέσουν βασικά προγραμματικά «εργαλεία» για τη στήριξη των μικρών/μικρομεσαίων Κοινοτήτων και την προαγωγή της βιώσιμης ανάπτυξής τους.

Τα Συμπλέγματα πρέπει να έχουν επαρκές μέγεθος (εκταρικά, πληθυσμιακά, οικονομικά) και ικανότητα για σημαντική αποκέντρωση των υπηρεσιών και να προσφέρουν καλή αξιοποίηση των διαθέσιμων οικονομικών πόρων στην παροχή υπηρεσιών -ειδικά στην περίοδο της κρίσης.

Οι επιπτώσεις στο κοινωνικοοικονομικό περιβάλλον, από την εφαρμογή της συμπλεγματοποίησης και των προτεινόμενων δράσεων και παρεμβάσεων, κρίνονται ιδιαίτερα θετικές, δημιουργώντας πολλαπλασιαστικά οφέλη για την τοπική κοινωνία.

Η εκτίμηση (έχοντας υπόψη παραδείγματα άλλων ευρωπαϊκών χωρών) είναι ότι σωρευτικά θα ωφελήσουν την τοπική οικονομία και τους πολίτες, θα ενισχύσουν τη χωρική συνοχή, τη λειτουργική διασύνδεση των Α.Τ.Α. του Συμπλέγματος και τη διαχειριστική τους επάρκεια, ενώ θα ενδυναμώσουν το οργανωτικό περιβάλλον των τοπικών φορέων και την τοπική διακυβέρνηση.

Η «επιλογή 2α» του προσχεδίου της προκαταρκτικής μελέτης για τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (National School of Government International, Ιανουάριος 2014) -γνωστής ως μελέτης των Βρετανών εμπειρογνομόνων- είναι ίσως η πιο ρεαλιστική από τις 3 επιλογές της μελέτης και η πιο άμεσα υλοποιήσιμη για τα κυπριακά δεδομένα, με τις αναγκαίες προσαρμογές.

Η «επιλογή 2α» περιλαμβάνει μεγάλης κλίμακας συμπλεγματοποιήσεις των υφιστάμενων Δήμων και Κοινοτήτων, για την παροχή υπηρεσιών με μεγαλύτερες οικονομίες κλίμακας και στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση του δημότη.

Ερμηνεύω λίγο διαφορετικά (με μαύρα γράμματα) την επιλογή αυτή (εντός των αγκυλών με πλάγια γράμματα το πρωτότυπο κείμενο), αφού και η δική μου συμπερασματική πρόταση κινείται προς αυτή την κατεύθυνση.

Τα όρια των συμπλεγμάτων θα καθορίζονται με αποφάσεις των τοπικών αρχών που θα συμμετέχουν σ' αυτά. [Τα όρια των συμπλεγμάτων θα μπορούσαν να οριστούν χρησιμοποιώντας μια διαδικασία παρόμοια με την «επιλογή 2».]

Οι τοπικές αρχές, σε συνεργασία με τις Ενώσεις Δήμων & Κοινοτήτων Κύπρου (σύμφωνη γνώμη), θα καθορίζουν τις βασικές προς συμπλεγματοποίηση υπηρεσίες (αρχικά) και τις εξειδικευμένες (μεταγενέστερα). Σε πρώτη φάση, οι συμμετέχουσες τοπικές αρχές θα χρηματοδοτούν -από κοινού και αναλογικά- τις συμπλεγματοποιημένες υπηρεσίες και η ενδεχόμενη μεταφορά υπηρεσιών/αρμοδιοτήτων προς το σύμπλεγμα από την κεντρική Κυβέρνηση ή τις Επαρχιακές Διοικήσεις θα συνοδεύεται απαραίτητα και από την αναγκαία μεταφορά οικονομικών πόρων. [Οι συμπλεγματοποιήσεις θα μπορούσαν να ξεκινήσουν με ένα πιο περιορισμένο αριθμό υπηρεσιών και κοινή χρηματοδότηση. Ως εκ τούτου, η «επιλογή 2α» μπορεί να εξελίσσεται με την πάροδο του χρόνου, για να συμπεριλάβει περισσότερες υπηρεσίες. Μπορεί να θεωρηθεί ως μέσο για μετάβαση σταδιακά στην «επιλογή 2».]

Για την τρέχουσα δημοτική & κοινοτική περίοδο (μέχρι το τέλος του 2016) οι συμπλεγματοποιήσεις θα είναι προαιρετικές, αλλά για την επόμενη δημοτική & κοινοτική περίοδο (2017-2021) θα είναι υποχρεωτικές. Οι Επαρχιακές Διοικήσεις υποχρεούνται να παρέχουν κάθε δυνατή υποστήριξη και συνεργασία στα συμπλέγματα, για την άμεση και όσο το δυνατόν αρτιότερη οργάνωση και λειτουργία των συμπλεγματοποιημένων υπηρεσιών. [Η οικειοθελής δημιουργία συμπλεγματοποιήσεων φαίνεται απίθανο να παρέχει βέλτιστες δομές εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.]

Για την επόμενη δημοτική & κοινοτική περίοδο (2017-2021), όπου η δημιουργία των συμπλεγμάτων θα είναι υποχρεωτική, τα όρια των συμπλεγμάτων και κατά συνέπεια οι συμμετέχουσες τοπικές αρχές θα καθορίζονται από μία ανεξάρτητη Αρχή με τη σύμφωνη γνώμη των θεσμικών συλλογικών οργάνων (Ενώσεις Δήμων & Κοινοτήτων). [Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι τα όρια των συμπλεγμάτων θα πρέπει να καθορίζονται από την κεντρική Κυβέρνηση, σε συνεννόηση με τις Τοπικές Αρχές, ή από ένα ανεξάρτητο οργανισμό.]

Ο στόχος της συμπλεγματοποίησης υπηρεσιών θα είναι η μείωση του κόστους παροχής υπηρεσιών, αφού ληφθούν υπόψη ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια. Για την εφαρμογή της συμπλεγματοποίησης απαιτείται ένα νέο, σύγχρονο και ευέλικτο νομικό και θεσμικό πλαίσιο. [Οι συμπλεγματοποιήσεις μπορούν να προσφέρουν εξοικονομήσεις στο κόστος παροχής υπηρεσιών. Ωστόσο, υπάρχουν σημαντικά προβλήματα πολυπλοκότητας, διοίκησης και λογοδοσίας.]

Η επιλογή ενός ευέλικτου θεσμικού πλαισίου δεν θα δημιουργήσει επιπλέον κόστη από τα ισχύοντα σήμερα, η δε καθιέρωση ανταποδοτικού τέλους θα λειτουργήσει προς όφελος του δημότη και θα δημιουργήσει οικονομικά βιώσιμα συμπλέγματα. [Τα αρχικά κόστη μπορεί να είναι λιγότερα από τις συγχωνεύσεις, αλλά οι συνεχείς εξοικονομήσεις θα είναι επίσης λιγότερες, λόγω της αποτυχίας για την εξάλειψη λειτουργικών εξόδων (π.χ των ανωτέρων διοικητικών στελεχών και των δημοκρατικών δαπανών).]

Κατά συνέπεια, προτείνω η δημιουργία των συμπλεγμάτων και η συμπλεγματοποίηση των υπηρεσιών τους να υλοποιηθεί σε τρία στάδια:

Α. στην τρέχουσα δημοτική/κοινοτική περίοδο (μέχρι 31.12.2016) να είναι εθελούσια (προαιρετική). Υπάρχει η δυνατότητα άμεσης δημιουργίας & εφαρμογής εντός του 2014.

Β. στην επόμενη δημοτική/κοινοτική περίοδο (2017-2021) να είναι υποχρεωτική.

Γ. στην μεθεπόμενη δημοτική/κοινοτική περίοδο (2022-2026) να δοθεί η δυνατότητα στα συμπλέγματα να μετεξελιχθούν σε Δήμους, με τη σύμφωνη γνώμη των 2/3 των συμμετεχόντων τοπικών αρχών και μετά από τοπικό δημοψήφισμα.

[Οι χρονικές περίοδοι (Α) και (Β) θεωρούνται μεταβατικές]

Στην μεταβατική αυτή περίοδο, απαιτείται μία μείωση του αριθμού των μελών του κάθε Κοινοτικού Συμβουλίου -με αναπροσαρμογή των πληθυσμιακών ορίων και εφαρμογή από 01.01.2017- προκειμένου αυτά να γίνουν πιο ευέλικτα. Νοείται ότι η μείωση των μελών του Κ.Σ. θα συνδυαστεί με τη συμμετοχή του (υποχρεωτικά) σε σύμπλεγμα Α.Τ.Α.

Αναφέρω δύο προτάσεις:

«συμβιβαστική» πρόταση	«τολμηρή» πρόταση
<ul style="list-style-type: none">•Κοινότητες μέχρι 300κατ.: 3 μέλη (1+2)•Κοινότητες 301-1000κατ.: 5 μέλη (1+4)•Κοινότητες 1001-2000κατ.: 7μέλη (1+6)•Κοινότητες 2001+κατ.: 9 μέλη (1+8)	<ul style="list-style-type: none">•Κοινότητες μέχρι 100κατ.: 1 πρόεδρος (1)•Κοινοτικά Συμβούλια 101-500 κατ.: 3 μέλη (1+2)•Κοινότητες 501-1200 κατ.: 5 μέλη (1+4)•Κοινότητες 1201-2000 κατ.: 7μέλη (1+6)•Κοινοτικά Συμβούλια 2001+ κατ.: 9 μέλη (1+8)

[όπου «1» ο Κοινοτάρχης/Πρόεδρος Κ.Σ.]

Η δημιουργία, οργάνωση, λειτουργία και διαχείριση των συμπλεγμάτων θα πρέπει να διέπεται από ένα ευέλικτο θεσμικό/νομοθετικό πλαίσιο, το οποίο με την μορφή σχεδίου Νόμου θα πρέπει να κατατεθεί προς ψήφιση στην Βουλή των Αντιπροσώπων -μετά την απαραίτητη δημόσια διαβούλευση.

Θεωρώ ότι σε χρονικό διάστημα έξη μηνών είναι εφικτή η ψήφιση και η εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για τα συμπλέγματα.

Επίσης, θεωρώ ότι στα επόμενα δύο χρόνια -με την παράλληλη λειτουργία των συμπλεγμάτων- θα πρέπει να αναθεωρηθούν «ο περί Δήμων Νόμος» και «ο περί Κοινοτήτων Νόμος» και να ενσωματωθούν σε ένα νέο «περί Τοπικών Αρχών Αυτοδιοίκησης Νόμο», με εφαρμογή είτε άμεσα (01.01.2017) είτε μετά από ένα πενταετές μεταβατικό στάδιο (01.01.2022).

Παρακάτω παραθέτω υπό την μορφή «άρθρων σχεδίου Νόμου» -για διευκόλυνση της ανάγνωσης και της μελέτης- την **εναλλακτική αυτοδιοικητική πρόταση για τα συμπλέγματα και τη συμπλεγματοποίηση των υπηρεσιών.**

1. Με τον παρόντα Νόμο ρυθμίζεται η σύσταση και λειτουργία συμπλεγμάτων αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης -από Δήμους ή/και Κοινότητες- ως νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που θα λειτουργούν με στόχο την ενίσχυση και υποστήριξη των τοπικών αρχών στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, την καλύτερη παροχή υπηρεσιών προς όφελος των δημοτών και την εξοικονόμηση οικονομικών πόρων.

[Δύναται στην μεταβατική περίοδο -για λόγους ευελιξίας- τα συμπλέγματα να είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και στη συνέχεια να μετατραπούν σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου]

2.(α) Αρχή τοπική αυτοδιοίκησης για τους σκοπούς του παρόντος Νόμου θεωρείται κάθε Δήμος ή Κοινότητα που υφίσταται σήμερα με τον «περί Δήμων Νόμο» και με τον «περί Κοινοτήτων Νόμο» και συνεχίζει να υφίσταται κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του παρόντος Νόμου.

(β) Με τον Νόμο και τηρουμένων των διατάξεων οποιουδήποτε άλλου Νόμου, σε κάθε αρχή τοπικής αυτοδιοίκησης ανατίθεται η διοίκηση, ρύθμιση και διαχείριση των τοπικών υποθέσεων, για την προαγωγή της τοπικής ανάπτυξης και ευημερίας και της εξυπηρέτησης του τοπικού πληθυσμού.

(γ) Τρεις ή περισσότερες αρχές δύναται να συνιστούν σύμπλεγμα και να συμμετέχουν σε αυτό σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Νόμου, συμπλεγματοποιώντας ή δημιουργώντας νέες κοινές υπηρεσίες παροχής προς τους δημότες.

(δ) Το σύμπλεγμα που συνίσταται με βάση τις διατάξεις του παρόντος Νόμου

- Υποστηρίζει και ενισχύει τις τοπικές αρχές που συμμετέχουν σε αυτό, στη διοίκηση, ρύθμιση & διαχείριση των τοπικών υποθέσεων τους και
- Ενεργεί ως τοπική αρχή σε σχέση με τις αρμοδιότητες και εξουσίες που του ανατίθενται με βάση τις διατάξεις του παρόντος Νόμου από τις τοπικές αρχές που συμμετέχουν σε αυτό και τις ασκεί, ωσάν αυτές του είχαν ανατεθεί απευθείας με βάση τις διατάξεις του παρόντος Νόμου.

3. Κάθε σύμπλεγμα φέρει επωνυμία, που περιέχει τον όρο «σύμπλεγμα» και συνοδεύεται από ένα όνομα ή τοπωνύμιο συμμετέχουσας τοπικής αρχής ή ένα γενικότερο τοπωνύμιο της περιοχής ανάλογα με την περίπτωση (άρθρο 9α), έχει ειδική σφραγίδα και δύναται να ενάγει ή ενάγεται με την επωνυμία του αυτή.

- Ο Υπουργός Εσωτερικών με διάταγμα που δημοσιεύεται στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας κηρύσσει τη σύσταση του συμπλέγματος το οποίο υφίσταται από την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος, στο οποίο περιλαμβάνονται τα ονόματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου του συμπλέγματος (άρθρο 6β) και οι ρυθμίσεις που έγιναν μεταξύ των τοπικών αρχών (άρθρο 7α).

4.(α) Τα υφιστάμενα όρια των τοπικών αρχών δεν επηρεάζονται από την συμμετοχή τους στο σύμπλεγμα.

(β) Οι συμμετέχουσες στο σύμπλεγμα τοπικές αρχές πρέπει να είναι όμορες (να έχουν αναμεταξύ τους κοινά όρια).

(γ) Τα όρια του συμπλέγματος είναι αντίστοιχα με τα όρια των τοπικών αρχών που συμμετέχουν.

5.(α) Δύναται να συνιστούν σύμπλεγμα -και να συμμετέχουν σε αυτό- τρείς ή περισσότερες τοπικές αρχές, που έχουν συνολικό αριθμό εγγεγραμμένων εκλογέων άνω των δύο χιλιάδων (2.000). Νοείται ότι κάθε τοπική αρχή δύναται να συμμετέχει μόνο σε ένα σύμπλεγμα.

(β) Κάθε τοπική αρχή που συμμετέχει σε σύμπλεγμα, εκπροσωπείται στην γενική συνέλευση και στο διοικητικό συμβούλιο του συμπλέγματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 και δύναται να αναθέτει στο σύμπλεγμα -τηρουμένων των ισχυουσών διατάξεων- οποιοσδήποτε από τις αρμοδιότητες και εξουσίες της.

(γ) Η διοίκηση, ρύθμιση και διαχείριση των τοπικών υποθέσεων κάθε τοπικής αρχής (δήμος/κοινότητα) ασκείται από το δημοτικό/κοινοτικό συμβούλιο αυτής και δεν επηρεάζεται από τη συμμετοχή της στο σύμπλεγμα.

6. Το κάθε σύμπλεγμα καθοδηγείται από την γενική συνέλευση, η δε διοίκηση, ρύθμιση και διαχείριση των υποθέσεων του ασκείται από το διοικητικό συμβούλιο.

(α) Γενική Συνέλευση

(α1) Η γενική συνέλευση του συμπλέγματος απαρτίζεται από όλους τους δημάρχους, κοινοτάρχες, δημοτικούς και κοινοτικούς συμβούλους των αρχών που συμμετέχουν σ' αυτό.

(α2) Έχει καθοδηγητικό χαρακτήρα, προτείνει προς το συμβούλιο κοινές δράσεις, κοινά έργα, κοινές υπηρεσίες κ.α. για την ευόδωση των σκοπών του συμπλέγματος.

(α3) Συνέρχεται τακτικά μία φορά τον χρόνο για τη σύνταξη του διοικητικού προγράμματος και για την έγκριση του οικονομικού απολογισμού, ή έκτακτα αν απαιτηθεί.

(β) Διοικητικό Συμβούλιο

(β1) Το διοικητικό συμβούλιο του συμπλέγματος απαρτίζεται:

- Από το δήμαρχο ή τον κοινοτάρχη της κάθε τοπικής αρχής που συμμετέχει (ή τον αναπληρωτή του αν ορισθεί).
- Από ένα μέλος κάθε τοπικής αρχής με εκλογείς από 501-1.500.
- Από δύο μέλη κάθε τοπικής αρχής με εκλογείς από 1.501-3.000.
- Από τρία μέλη κάθε τοπικής αρχής με εκλογείς από 3.001-10.000.
- Από τέσσερα μέλη κάθε τοπικής αρχής με εκλογείς από 10.001 και πάνω.

[*Αν ο αριθμός των μελών του δ.σ. που προκύπτει είναι άρτιος, αφαιρείται ένα μέλος από την μεγαλύτερη σε πληθυσμό τοπική αρχή, ώστε ο αριθμός των μελών του δ.σ. να είναι περιττός.*]

(β2) Στην μεταβατική περίοδο, ο πρόεδρος του δ.σ. εκλέγεται από τα μέλη του συμβουλίου [ή από την γενική συνέλευση], όπως και ο αντιπρόεδρος του δ.σ., που αντικαθιστά τον πρόεδρο σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του. Σε περίπτωση απουσίας και των δύο (πρόεδρου, αντιπροέδρου) χρέη προέδρου εκτελεί το μέλος του συμβουλίου που ορίζεται από αυτό.

(β3) Ο πρόεδρος και αντιπρόεδρος δεν μπορεί να προέρχονται από την ίδια τοπική αρχή, είτε από τις δύο μεγαλύτερες σε πληθυσμό τοπικές αρχές.

(β4) Αν τα μέλη του δ.σ. ξεπερνούν τα 12 ή τα 24, τότε ορίζεται μεταξύ των μελών μία 3μελής ή 5μελής -αντίστοιχα- εκτελεστική/διαχειριστική επιτροπή, ώστε να επιτευχθεί μία πιο αποτελεσματική και ευέλικτη λειτουργία του δ.σ. -στο τομέα υλοποίησης των αποφάσεων και όχι της λήψης αυτών. Ο πρόεδρος του δ.σ. μετέχει «ex officio» στην εκτελεστική/διαχειριστική επιτροπή. Τα υπόλοιπα 2/4 μέλη προέρχονται από διαφορετικές τοπικές αρχές και εάν είναι δυνατόν εκπροσωπούν διαφορετικές παρατάξεις, αναλογικά.

(γ) Η θητεία των μελών του δ.σ. είναι πενταετής και αρχίζει τον Ιανουάριο που ακολουθεί την ημερομηνία εκλογής αυτών (μέχρι την 31^η Ιανουαρίου θα πρέπει να έχει ολοκληρωθούν οι διαδικασίες των παραγράφων β2-β3 του παρόντος άρθρου) και λήγει με την εγκατάσταση των νέων εκλεγμένων μελών της νέας δημοτικής/κοινοτικής περιόδου (βλέπε παραγράφους β2-β3 του παρόντος).

(δ) Μεταξύ του συμβουλίου της τοπικής αρχής και του δ.σ. του συμπλέγματος στο οποίο συμμετέχει η τοπική αρχή, δεν υφίστανται σχέσεις ιεραρχίας και ελέγχου.

(ε)Ο δήμαρχος ή ο κοινοτάρχης και οι δημοτικοί/κοινοτικοί σύμβουλοι -ανάλογα με την περίπτωση- που απαρτίζουν το δ.σ. του συμπλέγματος δεν ελέγχονται από το συμβούλιο της τοπικής αρχής για την άσκηση των καθηκόντων τους ως μελών του δ.σ. του συμπλέγματος ή για οποιαδήποτε γνώμη ή συμμετοχή τους στη λήψη απόφασης του δ.σ. του συμπλέγματος.

7.(α)Για την σύσταση του συμπλέγματος λαμβάνεται απόφαση από κάθε συμβούλιο τοπικής αρχής σε ειδική συνεδρία του, στην οποία καθορίζονται:

- Η επωνυμία και η έδρα του συμπλέγματος.
- Οι αρμοδιότητες, οι εξουσίες και οι υπηρεσίες που θα ανατεθούν στο σύμπλεγμα.
[Οι υπηρεσίες που θα ανατεθούν στο σύμπλεγμα θα είναι κοινές για όλες τις συμμετέχουσες τοπικές αρχές.]
- Η ετήσια οικονομική συνεισφορά της τοπικής αρχής στη λειτουργία του συμπλέγματος και στην άσκηση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και υπηρεσιών, που δυνατόν να ανατεθούν από τις τοπικές αρχές στο σύμπλεγμα.
[Η οικονομική συνεισφορά θα είναι ποσοστό επί τις εκατό (%) των τακτικών εσόδων της τοπικής αρχής. Το ποσοστό θα καθορισθεί με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη είτε τον πληθυσμό είτε το ύψος των τακτικών εσόδων.]
- Η διάθεση από μέρους της τοπικής αρχής προσωπικού, μηχανολογικού ή άλλου εξοπλισμού ή και εγκαταστάσεων για την λειτουργία του συμπλέγματος.
[Δύναται να γίνει συμψηφισμός με την οικονομική συνεισφορά ενός ή δύο ετών ή μέρους αυτής.]
- Οι υποχρεώσεις του συμβουλίου του συμπλέγματος έναντι των τοπικών αρχών, που συμμετέχουν στο σύμπλεγμα.
- Οι υποχρεώσεις των τοπικών αρχών έναντι του συμβουλίου του συμπλέγματος.

(β)Στην ίδια συνεδρία, αν η τοπική αρχή -με βάση το άρθρο 6 του παρόντος Νόμου- εκπροσωπείται στο συμβούλιο του συμπλέγματος με ένα, δύο ή περισσότερα μέλη -εκτός του δημάρχου ή του κοινοτάρχη- το συμβούλιο της τοπικής αρχής εκλέγει με μυστική ψηφοφορία το μέλος ή τα μέλη του, ανάλογα με τη περίπτωση, που θα απαρτίζουν το συμβούλιο του συμπλέγματος.

(γ)Κατά την εκλογή που διενεργείται με βάση το εδάφιο (β) επιλέγεται κατά το δυνατό το μέλος του συμβουλίου της τοπικής αρχής που ανήκει σε αυτοτελές κόμμα, συνασπισμό κομμάτων ή συνδυασμό ανεξάρτητων, διαφορετικού εκείνου που ανήκει ο δήμαρχος ή ο κοινοτάρχης, ανάλογα με την περίπτωση, λαμβανόμενης υπόψη και της αριθμητικής εκπροσώπησης του κάθε αυτοτελούς κόμματος, συνασπισμού κομμάτων ή συνδυασμού ανεξάρτητων στο συμβούλιο. Νοείται ότι αν το συμβούλιο της τοπικής αρχής εκλέγει δύο ή περισσότερα μέλη, επιλέγονται κατά το δυνατό σύμβουλοι που ανήκουν σε διαφορετικό αυτοτελές κόμμα, συνασπισμό κομμάτων ή συνδυασμό ανεξάρτητων κατά αναλογία αν είναι δυνατό της αριθμητικής εκπροσώπησης τους στο συμβούλιο.

8.Ο Έπαρχος συγκαλεί την πρώτη συνεδρία του διοικητικού συμβουλίου του συμπλέγματος εντός 10 ημερών από τη σύσταση του συμπλέγματος (δημοσίευση διατάγματος στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας) και προεδρεύει των εργασιών της, για την εκλογή από τα μέλη του με μυστική πλειοψηφία του προέδρου και του αντιπροέδρου.

9.(α)Για την επωνυμία του συμπλέγματος, λαμβάνονται υπόψη ιστορικά δεδομένα, παλαιά τοπωνύμια, πολιτιστικά στοιχεία -που συνδέονται με την παράδοση της περιοχής- γνωστά γεωγραφικά, μνημειακά ή ιδιαίτερα κυρίαρχα χαρακτηριστικά αυτής.

(β)Για την έδρα του συμπλέγματος λαμβάνονται υπόψη ο πληθυσμός κάθε συμμετέχουσας τοπικής αρχής, η απόσταση της από τις υπόλοιπες, το οδικό δίκτυο διασύνδεσης των τοπικών αρχών και ο βαθμός προσβασιμότητας που αυτό παρέχει προς την έδρα, καθώς και η κτιριακή υποδομή κάθε τοπικής αρχής.

10.(α) Το συμβούλιο οποιασδήποτε της τοπικής αρχής δύναται οποτεδήποτε να αποφασίσει -σε ειδική συνεδρία του- να συμμετάσχει σε υφιστάμενο σύμπλεγμα, εφαρμόζοντας τις διατάξεις του άρθρου 7

(β) Ο δήμαρχος ή ο κοινοτάρχης γνωστοποιεί -εντός 15 ημερών από την λήψη της- την απόφαση στον Υπουργό Εσωτερικών και στον πρόεδρο του συμπλέγματος

(γ) Το συμβούλιο του συμπλέγματος δύναται να εγκρίνει τη συμμετοχή της τοπικής αρχής στο σύμπλεγμα και σε τέτοια περίπτωση ο Υπουργός Εσωτερικών μεριμνά για τη ρύθμιση των θεμάτων (άρθρο 7α) που αναφέρονται στην απόφαση, μεταξύ του συμβουλίου του συμπλέγματος και της τοπικής αρχής, εξαιρουμένων των θεμάτων που αφορούν την επωνυμία και την έδρα του συμπλέγματος.

(δ) Αμέσως μετά ο Υπουργός δημοσιεύει διάταγμα διεύρυνσης του συμπλέγματος στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας στο οποίο περιλαμβάνεται η απόφαση του συμβουλίου της τοπικής αρχής να συμμετέχει στο σύμπλεγμα, η έγκριση της συμμετοχής της από το συμβούλιο του συμπλέγματος και όλα τα θέματα που ρυθμίστηκαν μεταξύ των δύο συμβουλίων.

(ε) Η τοπική αρχή καθίσταται μέλος του συμπλέγματος από την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος και εκπροσωπείται στο συμβούλιο του συμπλέγματος σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου β1 του παρόντος Νόμου.

11.(α) Οποιαδήποτε τοπική αρχή δύναται να αποχωρήσει από υφιστάμενο σύμπλεγμα στο τέλος της κάθε δημοτικής/κοινοτικής περιόδου, προκειμένου να ενταχθεί σε άλλο όμορο υφιστάμενο σύμπλεγμα.

(β) Για την αποχώρηση της τοπικής αρχής από το σύμπλεγμα απαιτείται:

- Αιτιολογημένη απόφαση του συμβουλίου της τοπικής αρχής που λαμβάνεται με πλειοψηφία των 2/3 των μελών του.
- Εκπλήρωση όλων των όρων και των υποχρεώσεων αυτής που καθορίζονται στα σχετικά με τον παρόντα Νόμο διατάγματα του Υπουργού Εσωτερικών.
- Αιτιολογημένη απόφαση του συμβουλίου συμπλέγματος.
- Έγκριση της αποχώρησης από τον Υπουργό και γνωστοποίηση της στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας.

(γ) Η αποχώρηση συντελείται από την ημερομηνία δημοσίευσης της έγκρισης και από την ίδια ημερομηνία η τοπική αρχή παύει να συμμετέχει στο σύμπλεγμα και να εκπροσωπείται στο συμβούλιο του και εντάσσεται στο άλλο όμορο σύμπλεγμα που έχει επιλέξει.

(δ) Το συμβούλιο του συμπλέγματος θεωρείται νόμιμα συγκροτημένο (σε περιττό αριθμό μελών, λαμβάνοντας υπόψη το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 6β1) και καμία πράξη, απόφαση ή εργασία του θεωρείται άκυρη εξαιτίας της αποχώρησης από αυτό του εκπροσώπου ή των εκπροσώπων, ανάλογα με την περίπτωση, της τοπικής αρχής που αποχώρησε από το σύμπλεγμα.

(ε) Το σύμπλεγμα, που συστάθηκε με βάση τις διατάξεις του παρόντος Νόμου καταργείται:

- Αν μετά την αποχώρηση τοπικών αρχών σύμφωνα με την παράγραφο (α) του παρόντος άρθρου, παραμένουν στο σύμπλεγμα λιγότερες των τριών τοπικών αρχών ή
- Αν ο συνολικός αριθμός των εγγεγραμμένων εκλογέων των τοπικών αρχών που συμμετέχουν στο σύμπλεγμα είναι κάτω των δύο χιλιάδων (2.000) τα τρία συνεχόμενα τελευταία χρόνια.

(στ) Η κατάργηση του συμπλέγματος διενεργείται με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, που δημοσιεύεται στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας και δύναται να περιλαμβάνει οδηγίες που θεωρούνται αναγκαίες για να καταστήσουν αποτελεσματική την κατάργηση του συμπλέγματος και την εκκαθάριση των υποθέσεων και της περιουσίας του.

(ζ) Η ισχύς του διατάγματος κατάργησης συμπλέγματος αρχίζει από την ημερομηνία λήξης της θητείας του συμβουλίου του συμπλέγματος το οποίο καταργεί (λήξη δημοτικής/κοινοτικής περιόδου).

12.(α) Τα μέλη του δ.σ. του συμπλέγματος:

- Μετέχουν στις τακτικές/έκτακτες συνεδρίες του δ.σ. και των επιτροπών αυτού και δεν απουσιάζουν αδικαιολόγητα από τρεις συνεχείς τακτικές συνεδρίες.
- Σέβονται και διασφαλίζουν τα δικαιώματα όλων των κατοίκων της περιοχής του συμπλέγματος, χωρίς διακρίσεις σε βάρος οποιασδήποτε τοπικής αρχής ή οποιουδήποτε προσώπου.
- Δηλώνουν κάθε προσωπικό ή οικογενειακό συμφέρον που έχει σχέση με θέματα του δ.σ. και απέχουν από συνεδρία κατά την οποία συζητείται ή λαμβάνεται απόφαση, αν οι ίδιοι ή οι συγγενείς τους μέχρι τρίτου βαθμού, ή πρόσωπα με τα οποία έχουν ιδιαίτερη σχέση ή οξεία έχθρα έχουν υλικό ή ηθικό συμφέρον.

(β) Η σύγκληση των συνεδριών του δ.σ. του συμπλέγματος και οι εργασίες αυτών ρυθμίζονται με κανονισμούς που εκδίδονται από το συμβούλιο. Οι συνεδρίες του δ.σ. είναι δημόσιες.

(γ) Ο πρόεδρος του δ.σ. του συμπλέγματος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Μετέχει «ex officio» στην εκτελεστική/διαχειριστική αρχή του συμπλέγματος (παράγραφος β4 του άρθρου 6) και εκπροσωπεί το σύμπλεγμα σε όλες τις επίσημες σχέσεις αυτού, ενώπιον των δικαστηρίων και οποιασδήποτε αρχής της Δημοκρατίας.
- Κατευθύνει τις δράσεις της γενικής συνέλευσης και του δ.σ. για την υλοποίηση των σχεδίων και προγραμμάτων του συμπλέγματος.
- Προεδρεύει των συνεδριών του δ.σ. και των επιτροπών των οποίων αποτελεί μέλος ή παρευρίσκεται στις συνεδρίες αυτών.
- Εκτελεί τις αποφάσεις του δ.σ. και της εκτελεστικής/διαχειριστικής επιτροπής, επικουρούμενος -αν απαιτηθεί- και από τα άλλα 2/4 μέλη της επιτροπής (παράγραφος β4 του άρθρου 6).
- Προϊσταται των υπηρεσιών του συμπλέγματος τις οποίες καθοδηγεί, κατευθύνει και ελέγχει.
- Διατάζει την είσπραξη των τυχόν εσόδων του συμπλέγματος και εκδίδει χρηματικά εντάλματα σε βάρος των προϋπολογισμών ή των πιστώσεων που ψηφίζονται με ειδικές αποφάσεις του δ.σ.
- Υπογράφει ή εξουσιοδοτεί οποιονδήποτε υπάλληλο του συμπλέγματος να υπογράφει οποιανδήποτε άδεια ή έγγραφο χορηγείται ή εκδίδεται, με βάση τον παρόντα Νόμο ή των «περί Δήμων» και «περί Κοινοτήτων» Νόμους ή οποιοσδήποτε κανονισμούς που εκδίδονται με βάση τους Νόμους αυτούς.
- Ασκει κάθε άλλη αρμοδιότητα ή εξουσία που του ανατίθεται από το Νόμο αυτό ή οποιοδήποτε άλλο Νόμο ή κανονισμό που εκδίδεται με βάση τους Νόμους αυτούς.

(δ) Η αποζημίωση του προέδρου και των μελών του δ.σ. του συμπλέγματος καθορίζεται ανάλογα με την περίπτωση από το δ.σ. [ή την γενική συνέλευση] και καταβάλλεται από τα τακτικά έσοδα του συμπλέγματος.

13.(α) Κάθε δ.σ. συμπλέγματος:

- Ενθαρρύνει και προάγει με μέτρα τη συμμετοχή των κατοίκων στις υποθέσεις της περιοχής του συμπλέγματος και στην έρευνα, τον εντοπισμό, την καταγραφή και την επίλυση προβλημάτων της εν λόγω περιοχής, με στόχο την αποτελεσματική τόνωση της τοπικής οικονομίας και επιχειρηματικότητας.
- Εξασφαλίζει στους κατοίκους της περιοχής του συμπλέγματος ικανοποιητική πληροφόρηση σε σχέση με τα προβλήματα αυτής και τις ενέργειες και τις αποφάσεις του για την επίλυση τους.

- Διαβουλεύεται με τους τοπικούς φορείς και τις ενδιαφερόμενες ομάδες κατοίκων κάθε τοπικής αρχής, τόσο κατά την προεργασία όσο και κατά τη λήψη αποφάσεων σε θέματα ευρύτερου ενδιαφέροντος.
- Διασφαλίζει το δικαίωμα πρόσβασης όλων των κατοίκων της περιοχής του συμπλέγματος στις υπηρεσίες που προσφέρονται από την τοπική αρχή ή το σύμπλεγμα αντίστοιχα.
- Μεριμνά για τη βελτίωση της διαφάνειας της δράσης του και την ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής.
- Μεριμνά για τη συμπλήρωση και βελτίωση των υποδομών, υπηρεσιών και του οικιστικού περιβάλλοντος, προκειμένου να αυξηθεί η ελκυστικότητα της περιοχής ως τόπου διαμονής και η επισκεψιμότητα της.
- Σχεδιάζει την αξιοποίηση των φυσικών και πολιτιστικών πόρων της τοπικής παράδοσης και ιστορίας της περιοχής -με την ήπια ανάπτυξη τουριστικών δραστηριοτήτων

[Στο μακροπρόθεσμο χρονικό ορίζοντα, οι προτεινόμενες παρεμβάσεις και δράσεις θα αφορούν ορισμένες υποδομές και υπηρεσίες, των οποίων η σκοπιμότητα και η βιωσιμότητα θα πρέπει να διερευνηθεί σε συνάρτηση με την κοινωνικοοικονομική εξέλιξη (πληθυσμός, τοπική οικονομία και απασχόληση, κ.α.) σε επίπεδο συμπλέγματος και σε βάθος χρόνου.]

(β) Οι κάτοικοι στα όρια του συμπλέγματος και οι τοπικοί φορείς δύνανται να υποβάλλουν στο δ.σ. του συμπλέγματος, ερωτήματα και να ζητούν ενημέρωση και πληροφορίες για οποιαδήποτε απόφαση αυτού που τους ενδιαφέρει.

(γ) Το δ.σ. ανταποκρίνεται στα ερωτήματα, την ενημέρωση και τις πληροφορίες που ζητούνται με βάση την παράγραφο (β) εντός χρονικού διαστήματος τριάντα (30) ημερών.

(δ) Ομάδα τριάντα (30) τουλάχιστον κατοίκων του συμπλέγματος και οι τοπικοί φορείς δύνανται να κατατεθούν γραπτές προτάσεις στο δ.σ. του συμπλέγματος για την επίλυση προβλημάτων της αρμοδιότητας του, οι οποίες συζητούνται σε έκτακτη συνεδρία και ενημερώνονται οι ενδιαφερόμενοι για τις αποφάσεις που λαμβάνονται.

14. Κάθε σύμπλεγμα δύναται με την έγκριση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών:

- Να ιδρύει ή να συμμετέχει σε εταιρείες περιορισμένης ευθύνης για την αξιοποίηση της ακίνητης ιδιοκτησίας, είτε των τοπικών αρχών (εφόσον προβλέπεται στην απόφαση του άρθρου 7α του παρόντος Νόμου) είτε του συμπλέγματος.
- Να ιδρύει ή να συμμετέχει σε εταιρείες, συνεταιρισμούς, σωματεία ή ιδρύματα, οι σκοποί των οποίων αφορούν στην εφαρμογή προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για αξιοποίηση διαθέσιμων κονδυλίων της, στην εκτέλεση έργων κοινής ωφελείας, στην ανάπτυξη και διοργάνωση πολιτιστικών και κοινωνικών δραστηριοτήτων και στην παροχή συναφών υπηρεσιών, που στόχο έχουν την ανάπτυξη.

15. Τηρουμένων των διατάξεων του παρόντος Νόμου, το σύμπλεγμα για την άσκηση των αρμοδιοτήτων και εξουσιών που δύνανται να του ανατεθούν από οποιαδήποτε τοπική αρχή που συμμετέχει στο σύμπλεγμα, μπορεί:

- Να συνάπτει δάνεια και προσωρινά δάνεια.
- Να εκδίδει χρεόγραφα.
- Να αποκτά κινητή και ακίνητη ιδιοκτησία.
- Να υποθηκεύει ακίνητη ιδιοκτησία.
- Να απαλλοτριώνει ακίνητη ιδιοκτησία.
- Να συνάπτει συμβάσεις και συμβάσεις δημόσιας ωφέλειας.
- Να ιδρύει ή να συμμετέχει στην ίδρυση εταιρειών.
- Να εκδίδει κανονισμούς.

Συμπλεγματοποίηση, στην πράξη, σημαίνει λειτουργικότητα και αποτελεσματικότητα.

Η συμπλεγματοποίηση -η οποία εφαρμόζεται σε αρκετό μεγάλο βαθμό εθελούσια ή/και άτυπα σε πολλές περιοχές της Κύπρου- **θα ικανοποιήσει ένα πάγιο αίτημα των δημοτών για την αναμόρφωση της λειτουργίας της αυτοδιοίκησης.**

Δεν μπορεί να συνεχιστεί άλλο το ίδιο παρωχημένο μοντέλο λειτουργίας της αυτοδιοίκησης -ως προς την παροχή υπηρεσιών- ούτε η αδράνεια και η στασιμότητα ωφελούν.

Χρειάζεται εκσυγχρονισμός.

Πρέπει να αποκλεισθούν:

- η «κακοδιοίκηση» και η αναποτελεσματικότητα
- η «κακοδιαχείριση» και η σπατάλη.

Πρέπει να αντιμετωπισθούν:

- η ανορθολογική κατανομή του προσωπικού και η διοίκησή του
- ο οργανωτικός κατακερματισμός και η λειτουργική συμφόρηση (ή αδράνεια).

Η σημερινή Τοπική Αυτοδιοίκηση της Κύπρου (όσο αφορά τις Κοινότητες και σε ένα όχι ευκαταφρόνητο ποσοστό αυτών) **είναι καθηλωμένη σε Κοινότητες:**

- αδύναμες πληθυσμιακά (κάτω των 250 ή ακόμα κάτω και των 100 κατοίκων)
- αδύναμες διοικητικά (χωρίς προσωπικό, κτίρια ή εξοπλισμό)
- χωρίς διαχειριστική επάρκεια
- χωρίς αναπτυξιακές δυνατότητες (ενώ υπάρχουν πολλές)
- χωρίς ανθρώπινους πόρους (ενώ υπάρχουν και πρέπει να αξιοποιηθούν)
- χωρίς αποτελεσματικούς ελέγχους,

που σε τελική ανάλυση **αδικούν την πολύχρονη προσπάθεια και το έργο τόσων ανθρώπων της αυτοδιοίκησης** (αιρετών και υπαλλήλων).

Οι πλείστες των Κοινοτήτων έχουν μικρή χρηματοπιστωτική ικανότητα, λόγω της περιορισμένης εισροής εσόδων -και γενικά πηγών εσόδων- **και εξαρτώνται από έκτακτες κρατικές επιχορηγήσεις για την εκτέλεση αναγκαίων έργων υποδομής**, οι οποίες λόγω της οικονομικής κρίσης ενδέχεται να περιοριστούν δραστικά.

Πάνω απ' όλα είναι απαραίτητο ένα νέο πρότυπο διακυβέρνησης (και δη ηλεκτρονικής), ένα νέο μοντέλο οικονομικής διαχείρισης (με οικονομίες κλίμακας), ένα νέο μοντέλο ποιότητας ζωής.

Προτεραιότητα η δημιουργία βιώσιμων τοπικών αρχών και βασική φιλοδοξία, της προτεινόμενης μεταρρύθμισης/αναδιάρθρωσης, **είναι να αποτελέσει η συμπλεγματοποίηση των υπηρεσιών την αφετηρία για την από κάτω προς τα πάνω, από τα μέσα προς τα έξω, αναμόρφωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης**, αλλά και της Δημόσιας Διοίκησης της Κύπρου.

Συμπλεγματοποίηση, στην πράξη, σημαίνει αναμόρφωση της διοικητικής οργάνωσης της αυτοδιοίκησης.

Η συμπλεγματοποίηση θα πρέπει να πραγματοποιηθεί με βάση ενιαία και αντικειμενικά κριτήρια και σε εφαρμογή σχετικών αποφάσεων των συλλογικών φορέων της αυτοδιοίκησης.

Η δημόσια διαβούλευση με τις τοπικές κοινωνίες κρίνεται απαραίτητη και επιβεβλημένη και η πράξη έχει αποδείξει ότι οι τοπικές κοινωνίες θα ανταποκριθούν θετικά.

Τα κριτήρια πρέπει να είναι:

1. **Πληθυσμιακά**, λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό των εγγεγραμμένων δημοτών, τον αριθμό των πραγματικών κατοίκων, την πληθυσμιακή πυκνότητα, την κατανομή των κατοικιών.
2. **Χωροταξικά**, με τα οποία θα επιδιώκεται η χωρική ολοκλήρωση των κοινωνικών, διοικητικών, οικονομικών λειτουργιών, εξυπηρετήσεων και υποδομών που θα διασφαλίζουν συνθήκες βιωσιμότητας. Η όποια περιβαλλοντική διαχείριση θα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη.
3. **Γεωγραφικά**, λαμβάνοντας υπόψη το σχήμα (οριοθέτηση), την προσβασιμότητα από οικισμό σε οικισμό και τα δίκτυα υποδομών.
4. **Κοινωνικά**, λαμβάνοντας υπόψη το μέσο μέγεθος του νοικοκυριού, τους μορφωτικούς δείκτες των κατοίκων, το ποσοστό των αλλοδαπών κατοίκων ή απασχολούμενων.
5. **Οικονομικά**, λαμβάνοντας υπόψη το εισόδημα των κατοίκων (και κατά συνέπεια τα έσοδα της αυτοδιοίκησης), το είδος και τη δομή της απασχόλησης (πρωτογενής, δευτερογενής, τριτογενής τομέας) και την εργασιακή κινητικότητα.
6. **Αναπτυξιακά**, έχοντας ως «οδηγό» τη δομή της τοπικής οικονομικής δραστηριότητας και ανάπτυξης, την ύπαρξη εκπαιδευτικών και ερευνητικών φορέων και τη δυνατότητα συμμετοχής σε ευρωπαϊκά και εθνικά προγράμματα.
7. **Πολιτιστικά & ιστορικά κριτήρια**, με σεβασμό στη διατήρηση και ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς. Η πολυπολιτισμικότητα θα πρέπει να σέβεται τη διαφορετικότητα, αλλά και να διασφαλίζει τη συνύπαρξη.

Συμπλεγματοποίηση, στην πράξη, σημαίνει διαφάνεια και έλεγχος.

Η συμπλεγματοποίηση θα καθιερώσει ένα νέο μοντέλο οικονομικής διαχείρισης.

Ένα πλαίσιο διαφάνειας και ευνομίας που θα δίνει τη δυνατότητα στον δημότη να έχει πρόσβαση στην απαραίτητη πληροφόρηση, ώστε διεκδικεί τα δικαιώματά του και παράλληλα να προστατεύεται από την αυθαιρεσία της εξουσίας (που πολλές φορές έχει παρατηρηθεί).

Ταυτόχρονα, προστατεύει τους ανθρώπους της αυτοδιοίκησης από την συνηθισμένη καχυποψία, που συνοδεύει τις κυρίως οικονομικές πράξεις τους.

Συμπλεγματοποίηση σημαίνει ηθική επαναθεμελίωση της αυτοδιοίκησης, που πολλές φορές έχει κατηγορηθεί άδικα και στις μέρες της οικονομικής κρίσης και της κρίσης των θεσμών, που διανύουμε, είναι επιβεβλημένη.

Επειδή οι «καλοί λογαριασμοί» κάνουν τους «καλούς φίλους», έτσι και οι οικονομικοί λογαριασμοί (έσοδα-έξοδα) -που θα τηρούνται ενιαία από εγκεκριμένο λογιστή- θα είναι ξεκάθαροι και θα υπάρχει η δυνατότητα παρακολούθησης της είσπραξης των εσόδων (φορολογίες), χωρίς να παρατηρούνται καθυστερήσεις από αμέλεια ή δόλο (εξαιρείται ...η «κρίση»!).

Παράλληλα, στα έξοδα θα παρατηρηθεί «οικονομία κλίμακας», πετυχαίνοντας καλύτερες προσφορές ή κάνοντας καλύτερες διαπραγματεύσεις.

**Συμπλεγματοποίηση, στην πράξη, σημαίνει αποκέντρωση
και καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.**

Η συμπλεγματοποίηση είναι μία πρώτη τάξης ευκαιρία για την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων από την Επαρχιακή Διοίκηση, τα Υπουργεία και τις ανεξάρτητες Αρχές, αρμοδιότητες που σχετίζονται με τις καθημερινές ανάγκες του πολίτη, θεμελιώνοντας ένα νέο σύστημα διακυβέρνησης, που θα αποτελεί τον «οδηγό» για την τοπική ανάπτυξη και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.

Ο παραδοσιακός συγκεντρωτισμός, η γραφειοκρατία, οι άνευ λόγου καθυστερήσεις θα είναι πλέον παρελθόν και η εξυπηρέτηση του πολίτη θα είναι ευέλικτη και πιο αποτελεσματική, αξιοποιώντας τα τοπικά και περιφερειακά πλεονεκτήματα.

Τα Συμπλέγματα Αρχών Τ.Α. θα πρέπει να αναλαμβάνουν όλες τις αρμοδιότητες που πρέπει και μπορούν να είναι κοντά στον πολίτη, ενδοκοινοτικά διασφαλίζοντας την τοπική εκπροσώπηση.

Ο πολίτης θα απευθύνεται σ' ένα επίπεδο αυτοδιοίκησης -που θα είναι δίπλα του ή σχεδόν δίπλα του- για μια σειρά από ζητήματα που αφορούν την καθημερινότητά του.

Μπορεί να θεσμοθετηθεί ο «κοινοτικός αντιπρόσωπος» για την κατ' οίκον εξυπηρέτηση των δημοτών, που έχουν αντικειμενική αδυναμία προσπέλασης στα Συμβούλια, στα Κ.Ε.Π. ή στις Υπηρεσίες.

Επίσης, μπορεί να καθιερωθεί και να εκδοθεί η ηλεκτρονική «κάρτα του δημότη», με την οποία θα έχει τη δυνατότητα να εκδίδει ηλεκτρονικά χρήσιμα πιστοποιητικά και να πληρώνει λογαριασμούς (φορολογίες).

Τέλος, τα Συμπλέγματα (με απόφαση του Συμβουλίου τους) μπορούν να αποκτήσουν το δικαίωμα να επιβάλλουν ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία κοινοχρήστων χώρων και κοινωφελών χρήσεων, προκειμένου με τα έσοδα από το τέλος να μπορούν να αποζημιώνουν τους ιδιοκτήτες των ακινήτων που απαλλοτριώνονται, χωρίς να υπάρχει εξάρτηση από το Κράτος (χαλίτικη γη), καθώς επίσης να μεριμνούν για την επωφελή επαναχρησιμοποίηση οποιασδήποτε εγκαταλελειμμένης γης.

Συμπλεγματοποίηση σημαίνει ένα μεγάλο βήμα μπροστά.

Η συμπλεγματοποίηση θα πρέπει να αποτελέσει ένα νέο θεσμικό οικοδόμημα, συνεκτικό εύρυθμο και λειτουργικό.

Οι εμπλεκόμενες Κοινότητες θα πρέπει να λειτουργούν συντονισμένα, τόσο ως προς τον προγραμματισμό όσο και ως προς την υλοποίηση, με στόχους:

- την μείωση των κοστών
- τη δημιουργία οικονομιών κλίμακας
- την εφαρμογή μεγαλύτερων πιέσεων για την εξασφάλιση κονδυλίων.

Θα πρέπει να γίνει η καταγραφή των προς συμπλεγματοποίηση υπηρεσιών, να κοστολογηθεί (με οικονομία κλίμακας) η λειτουργία τους, να υποστηριχθεί και να οργανωθεί η μεταφορά τους, με εξασφαλισμένες υποδομές στέγασης.

Θα πρέπει να ιεραρχηθούν οι προτεραιότητες και να υπάρξει ένας ρεαλιστικός χρονικός προγραμματισμός υλοποίησης των δράσεων & παρεμβάσεων -ειδικά στις σημερινές δύσκολες οικονομικές συνθήκες και της έλλειψη διαθέσιμων χρηματοδοτήσεων.

Προτεραιότητες θα πρέπει να δοθούν:

- στην βελτίωση της ποιότητας ζωής των κατοίκων, με την παροχή ολοκληρωμένων κοινοτικών υπηρεσιών
- στην βελτίωση της προσπελασιμότητας-προσβασιμότητας
- στην σταθεροποίηση -και αύξηση μεσοπρόθεσμα- του πληθυσμού, ανάλογα με τις τοπικές δυνατότητες και την πλήρη αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων
- στην τόνωση της διαχειριστικής επάρκειας του συμπλέγματος
- στη διαφοροποίηση της τοπικής οικονομίας και του ποιοτικού εμπλουτισμού των παρεχόμενων υπηρεσιών (τριτογενής τομέας)
- στην αποτελεσματική διαχείριση και οργάνωση χρήσεων γης (πρωτογενής τομέας, αλλά και οικιστικές ζώνες), με την διασφάλιση επαρκούς γης και τη βέλτιστη αξιοποίησή της για γεωργοκτηνοτροφικούς και δασοκομικούς σκοπούς
- στη διατήρηση & ανάδειξη των φυσικών & πολιτιστικών πόρων, στην αναβίωση της τοπικής παράδοσης & του πολιτισμού και δικτύωση σε τοπικές (εντός του συμπλέγματος) διαδρομών «φύσης & πολιτισμού» ή «μονοπατιών της φύσης».

Η ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΝΟΤΙΟΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Η συγκεκριμένη πεδινή/ημιορεινή γεωγραφική ενότητα βρίσκεται νοτιοανατολικά της πρωτεύουσας Λευκωσίας -του 1^{ου} και μεγαλύτερου αστικού πολεοδομικού συγκροτήματος της ελεύθερης Κύπρου- και συμπίπτει περίπου με το κέντρο του νησιού -όπου ενώνονται οι επαρχίες Λευκωσίας & Λάρνακας, καθώς και οι δύο κύριοι αυτοκινητόδρομοι. Περιλαμβάνει έναν περιαστικό Δήμο (Ιδαλίου) και οκτώ μεσαίες & μεγάλες Κοινότητες. Οι οδικές αποστάσεις μεταξύ των 9 τοπικών αρχών είναι πολύ μικρές και μπορούμε να θεωρήσουμε ότι το Δάλι, το Πέρα Χωριό & η Νήσου, η Αγία Βαρβάρα και η Αλάμπρα έχουν σχεδόν ενοποιηθεί οικιστικά.

Η γεωγραφική ενότητα διαθέτει έντονη αναπτυξιακή δυναμική (ειδικά την τελευταία 10ετία) και υψηλούς ρυθμούς οικονομικής ανάπτυξης, με πλεονεκτήματα όπως:

- βρίσκεται περίπου στο κέντρο της Κύπρου
- διαθέτει πυκνό οδικό δίκτυο, με άμεση πρόσβαση στο δίκτυο αυτοκινητοδρόμων Λευκωσίας-Λάρνακας(A2), Λευκωσίας-Λεμεσού(A1), στο αεροδρόμιο & στο λιμάνι της Λάρνακας και στο λιμάνι της Λεμεσού.

- γεινιάζει με τις βιομηχανικές/εμπορικές περιοχές Δαλίου & Λατσιών, γεγονός που ενισχύει το επενδυτικό ενδιαφέρον

- «κλασικό» μεσογειακό κλίμα, με χαμηλή ετήσια βροχόπτωση
- εμφανίζει ικανοποιητική οικονομική βάση, ικανό πληθυσμιακό μέγεθος και θετικά ποσοστά παραγωγικών ηλικιών.

Οι κάτοικοι (με υψηλό σχετικά κατά κεφαλή εισόδημα) απασχολούνται κυρίως στον πρωτογενή και στον τριτογενή τομέα. Ο δευτερογενής τομέας (μεταποίηση) παρουσιάζει υστέρηση, ενώ υπάρχουν σημαντικοί ανεκμετάλλευτοι τουριστικοί πόροι, με μεγάλα περιθώρια επενδύσεων σε εναλλακτικές μορφές τουρισμού.

Οι απασχολούμενοι στον τριτογενή τομέα εργάζονται σε βιομηχανικές, βιοτεχνικές, εμπορικές και παροχής υπηρεσιών επιχειρήσεις της Λευκωσίας, της Λάρνακας, του Δαλίου, των Λατσιών και των οκτώ Κοινοτήτων και σε κατασκευαστικές εταιρείες της περιοχής (αν και ο τομέας παρουσιάζει ύφεση αυτή την περίοδο).

Τα πλεονεκτήματα απασχόλησης στον πρωτογενή τομέα είναι η εύφορη γη και το ιδανικό κλίμα για την καλλιέργεια κυρίως οπωροκηπευτικών. Στα μειονεκτήματα συγκαταλέγονται ο πολυτεμαχισμός της αγροτικής γης (έλλειψη αναδασμού), η έλλειψη επαρκών υδάτινων πόρων, το χαμηλό επίπεδο καθετοποίησης της παραγωγής, ο χαμηλός βαθμός συμμετοχής της τυποποίησης-μεταποίησης στο τοπικό προϊόν, η χαμηλή εξειδίκευση του ανθρώπινου δυναμικού και η περιορισμένη ενσωμάτωση των νέων τεχνολογιών και της περιβαλλοντικής διαχείρισης στην παραγωγή.

Η άναρχη μίξη οικιστικών ζωνών και καλλιεργήσιμων εκτάσεων δεν είναι η ιδανική και η περιοχή ενδέχεται να δεχθεί περιβαλλοντικές πιέσεις. Η μεγάλη οικιστική ανάπτυξη της τελευταίας 10ετίας εκτίναξε τις τιμές της γης στα ύψη.

Ο μεγαλύτερος οικισμός της γεωγραφικής ενότητας είναι το **Δάλι (10.466κατ.)**, με 2^ο το συνεχόμενο οικιστικά **Πέρα Χωριό & Νήσου (4.816κατ.)**, με 3^ο τον ημιορεινό **Λυθροδόντα (3.043κατ.)** και 4^ο τα **Λύμπια (2.694κατ.)** εφαιπτόμενο στην «πράσινη γραμμή». Ακολουθούν η **Αγία Βαρβάρα (2.204κατ.)**, η **Αλάμπρα (1.585κατ.)** -με την ιδιαιτερότητα του διαχωρισμού της από τον αυτοκινητόδρομο, η **Σια (754κατ.)**, ο **Μαθιάτης (646κατ.)** και η **Ποταμιά (505κατ.)** -η μοναδική μικτή Κοινότητα της περιοχής (με τους Ε/Κ και Τ/Κ κατοίκους της σε πλήρη αρμονία & συνεργασία). Τα τελευταία χρόνια πολλοί Λευκωσιότες επέλεξαν την περιοχή ως μόνιμη κατοικία, γεγονός που έδωσε ώθηση στην οικιστική ανάπτυξη.

Στο στρατηγικό σχεδιασμό (master plan) του Συμπλέγματος Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης νοτιοανατολικής Λευκωσίας θα πρέπει να καθοριστούν και οι παρακάτω στρατηγικές επιλογές:

•Οι επιταχυντικές στρατηγικές επιλογές εκτιμάται ότι θα διασφαλίσουν τις άμεσες επιπτώσεις, με επαρκώς διασφαλισμένη προστιθέμενη αξία και πολλαπλασιαστικό όφελος στην τοπική οικονομία και στο τοπικό κοινωνικοοικονομικό γίνεσθαι, ως αποτέλεσμα επιλογών επιτάχυνσης της αναπτυξιακής διαδικασίας και αξιοποίησης του συγκριτικού ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος της περιοχής. Θα βασίζονται κυρίως στην ήπια τουριστική ανάπτυξη, στην αποτελεσματική προώθηση σύγχρονων και βιολογικών καλλιεργητικών μεθόδων, στην τυποποίηση των τοπικών αγροτικών προϊόντων -εντός της περιοχής- και της κοινής διαχείρισής τους από συλλογικά δίκτυα, την αύξηση του επιχειρηματικού ενδιαφέροντος για επενδύσεις σε νέες δραστηριότητες (π.χ.«πράσινη ανάπτυξη» με εκμετάλλευση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας), καθώς και στη συμπλεγματοποίηση για την τόνωση της οργανωτικής αποτελεσματικότητας της Τ.Α.

➤**Οι επιταχυντικές επιλογές αποβλέπουν στη μεγέθυνση των αναπτυξιακών ευκαιριών και στη διεύρυνση του ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος.**

•Οι διαρθρωτικές στρατηγικές επιλογές θα πρέπει να επικεντρωθούν στη συμπλήρωση των υποδομών (οδικό δίκτυο, υδατοπρομήθεια, αποχέτευση, κ.α.), στην κάλυψη βασικών ελλείψεων που εντοπίζονται σε κοινωνικές υπηρεσίες και εξυπηρέτησης των πολιτών και στον εξορθολογισμό της πολεοδομικής οργάνωσης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα άναρχης οικιστικής ανάπτυξης, επιφέροντας άμεσες και θετικές επιπτώσεις στην ποιότητα ζωής των κατοίκων.

➤**Οι διαρθρωτικές επιλογές αντιμετωπίζουν την αναπτυξιακή υστέρηση και συμβάλλουν στην αναστροφή και ανάσχεση προβληματικών καταστάσεων.**

•Οι σταθεροποιητικές στρατηγικές επιλογές θα πρέπει να προσανατολίζονται στην αποτελεσματική διαχείριση και οργάνωση των χρήσεων γης και στην προστασία, διατήρηση και αναβάθμιση των φυσικών πόρων και του οικιστικού περιβάλλοντος, συμβάλλοντας στη βελτίωση της ποιότητας ζωής και στην αύξηση της επισκεψιμότητας και της ελκυστικότητας της περιοχής ως τόπου διαμονής και αναψυχής.

➤**Οι σταθεροποιητικές επιλογές αντισταθμίζουν αρνητικές εξελίξεις και τάσεις.**

•Οι προληπτικές στρατηγικές επιλογές θα πρέπει να δώσουν έμφαση στις κοινωφελείς υπηρεσίες (υγεία, εκπαίδευση, κ.α.) και σε τεχνικές υποδομές βελτίωσης της προσβασιμότητας και προσπελασιμότητας, που μπορούν να καταστούν βιώσιμες σε επίπεδο Συμπλέγματος (όσο μεγαλύτερος ο πληθυσμός, τόσο καλύτερα), καθώς και σε υποδομές πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών (π.χ.έντονα καιρικά φαινόμενα), προσφέροντας ασφάλεια σ'αυτούς που θα επιλέξουν την περιοχή ως τόπο διαμονής ή τουριστικής αξιοποίησης.

➤**Οι προληπτικές επιλογές στοχεύουν στην άμβλυση τυχόν αρνητικών επιδράσεων και στην άρση αναπτυξιακών εμποδίων.**

Η προώθηση της ολοκληρωμένης ανάπτυξης μέσω του αναγκαίου σχεδιασμού σε ευρύτερες χωρικές (γεωγραφικές) ενότητες, μπορεί να επιτευχθεί με την κατάρτιση ενός Ρυθμιστικού Σχεδίου σε επίπεδο συμπλέγματος αρχών Τ.Α., με ομοειδή χαρακτηριστικά και παρεμφερή αναπτυξιακή ταυτότητα (αυτό έχει ήδη υλοποιηθεί σε πολλές περιοχές).

Η συμπλεγματοποίηση του ^{Δημοσίου} Ιδαλίου και των 8 Κοινοτήτων της νοτιοανατολικής Λευκωσίας πληροί στο έπακρο όλα τα παραπάνω κριτήρια -με ένα ισοδύναμο μόνιμου πληθυσμού περίπου 26.700 κατοίκων, με προοπτική αύξησης την επόμενη δεκαετία (στα όρια της φέρουσας ικανότητας της περιοχής), με κοινά παραγωγικά, οικονομικά και κοινωνικά χαρακτηριστικά. Επίσης, στα θετικά χαρακτηριστικά περιλαμβάνεται το άριστο οδικό δίκτυο και η

διασύνδεσή του με την πρωτεύουσα Λευκωσία, καθώς και η άμεση πρόσβαση στο διεθνές αεροδρόμιο της Λάρνακας και στα λιμάνια της Λάρνακας & της Λεμεσού.

ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Το προσωπικό που υπηρετεί, ήδη στον Δήμο και στις 8 Κοινότητες -συνολικά 60 εργαζόμενοι, με οποιοδήποτε σχέση εργασίας- **και τις απαραίτητες γνώσεις του αντικειμένου διαθέτει και την εμπειρία και την γνώση της τοπικής κοινωνίας.**

Η αξιοποίησή του είναι επιβεβλημένη ανά τομέα συμπλεγματοποιημένων υπηρεσιών.

Αναλυτικά το προσωπικό ανά Δήμο/Κοινότητα/ανά κατηγορία (διοικητικό-εργατοτεχνικό) έχει ως εξής:

Δήμος Ιδαλίου (σύνολο 28)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολούνται 10 άτομα.

• Στην τεχνική υπηρεσία απασχολούνται 3 πολιτικοί μηχανικοί και 1 υγειονομικός επιθεωρητής, καθώς επίσης απασχολείται 1 επιπλέον άτομο (τεχνικός υδραυλικός).

• Στο εργοτάξιο απασχολούνται 1 επιστάτης και 12 άτομα.

Κοινότητα Πέρα Χωριού & Νήσου (σύνολο 12)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολούνται 5 άτομα.

• Στην τεχνική υπηρεσία απασχολούνται 1 πολιτικός μηχανικός και 1 υγειονομικός επιθεωρητής -οι οποίοι εξυπηρετούν και τις Κοινότητες Αγίας Βαρβάρας & Αλάμπρας- καθώς επίσης απασχολείται 1 επιπλέον άτομο (αποθηκάριος).

• Στο εργοτάξιο απασχολούνται 4 άτομα.

Κοινότητα Αγίας Βαρβάρας (σύνολο 2)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολείται 1 άτομο.

• Στο εργοτάξιο απασχολείται 1 άτομο γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Αλάμπρας (σύνολο 2)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολείται 1 άτομο.

• Στο εργοτάξιο απασχολείται 1 άτομο γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Μαθιάτη (σύνολο 4)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολείται 1 άτομο.

• Στο εργοτάξιο απασχολούνται 3 άτομα γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Λυθροδόνα (σύνολο 5)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολούνται 2 άτομα, ενώ επιπλέον απασχολούνται 1 σχολικός τροχονόμος και 1 γραφέας νοσοκομείου (2φορές την εβδομάδα).

• Στο εργοτάξιο απασχολείται 1 άτομο γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Σιας (σύνολο 2)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολείται 1 άτομο.

• Στο εργοτάξιο απασχολείται 1 άτομο γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Λυμπιών (σύνολο 5)

• Στην διοικητική υπηρεσία απασχολούνται 2 άτομα.

• Στην τεχνική υπηρεσία απασχολείται 1 άτομο.

• Στο εργοτάξιο απασχολούνται 2 άτομα γενικών καθηκόντων.

Κοινότητα Ποταμιάς (σύνολο ?)

• Δεν δόθηκαν στοιχεία.

Ο συνολικός αριθμός των εργαζομένων είναι σχετικά ικανοποιητικός (1 εργαζόμενος ανά 445 κατοίκους), αλλά υπάρχουν περιθώρια για περαιτέρω απασχόληση επιστημονικού και εργατοτεχνικού προσωπικού, προς όφελος της ποιότητας ζωής των δημοτών.

Ο Δήμος και κάθε Κοινότητα διαθέτει δικά της οργανωμένα και εξοπλισμένα γραφεία, καθώς και μικρό ή μεγάλο εργοτάξιο. Ο Δήμος Ιδαλίου διαθέτει ενοικιαζόμενα κτήρια διοίκησης (δημαρχείο) και ιδιόκτητο πολιτιστικό κέντρο και δημοτική βιβλιοθήκη. Οι Κοινότητες Πέρα Χωριού & Νήσου, Αλάμπρας, Σιας και Λυμπιών διαθέτουν ιδιόκτητα κτήρια, οι Κοινότητες Αγίας

Βαρβάρας, Μαθιάτη και Λυθροδόντα ενοικιαζόμενα ενώ υπό ανέγερση είναι τα νέα κοινοτικά κτήρια Αγίας Βαρβάρας. Επίσης, διαθέτουν αξιόλογη κινητή περιουσία (οχήματα, μηχανήματα, ειδικευμένες μηχανές).

ΣΧΕΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Οι σχέσεις εργασίας του προσωπικού -των συμπλεγματοποιημένων υπηρεσιών- μπορεί να είναι:

- Μόνιμο προσωπικό (υπάρχον, μικρός αριθμός)
- Έκτακτο ή εποχικό προσωπικό (υπάρχον, μεσαίος αριθμός)
- Αγορά υπηρεσιών (υπάρχον, μικρός και αναγκαίος αριθμός).

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ-ΤΜΗΜΑΤΑ-ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ

1. **Διοικητικό**, με ευθύνη τήρησης της αλληλογραφίας, των πρακτικών, των αποφάσεων & της μηχανογράφησης και στελέχωση από γραμματείς, γραμματειακούς λειτουργούς και γραφείς.

2. **Οικονομικό**, με ευθύνη την οικονομική και λογιστική διαχείριση (έσοδα, έξοδα, φορολογίες, εισπράξεις, πληρωμές) και στελέχωση από λογιστικούς και γραμματειακούς λειτουργούς. Προτείνεται η υποστήριξη από οικονομολόγο και εγκεκριμένο λογιστή (αγορά υπηρεσιών).

3. **Τεχνικό**, με ευθύνη τις άδειες οικοδομής, τη χωροταξία, τη μελέτη και επίβλεψη μικρών έργων και στελέχωση από πολιτικό μηχανικό και τεχνικό λειτουργό (αγορά υπηρεσιών).

4. **Ποιότητα ζωής**, με ευθύνη την προστασία του περιβάλλοντος και την κοινωνική προστασία των δημοτών και στελέχωση από υγειονομικό επιθεωρητή, γεωπόνο, κοινωνικό λειτουργό (αγορά υπηρεσιών).

5. **Πολιτιστικό**, με ευθύνη τη διοργάνωση εκδηλώσεων, διατήρηση και ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς και στελέχωση από πολιτιστικό ή γραμματειακό λειτουργό. Στην αρμοδιότητα περιλαμβάνονται ο τουρισμός, ο αθλητισμός, η νεολαία και οι σχολικές εφορίες.

6. **Γραφείο εφαρμογής & παρακολούθησης Ρυθμιστικού Σχεδίου** και πρόσληψη κατάλληλα καταρτισμένου λειτουργού, που θα επιφορτιστεί με τις ευθύνες παρακολούθησης του Ρ.Σ., των διαθέσιμων χρηματοδοτήσεων και της ενημέρωσης των δημοτών.

7. **Άλλες καθημερινές υπηρεσίες**, όπως η υδατοπρομήθεια, το αποχετευτικό δίκτυο (βιολογικός καθαρισμός), υπηρεσίες πρασίνου (πάρκα, κήποι, αλσύλλια), υπηρεσίες αναψυχής (παιδικές χαρές κ.α.) και φυσικά η καθαριότητα και η αποκομιδή των σκυβάλων -με έμφαση στην ανακύκλωση.

8. **Άλλες ειδικές υπηρεσίες**, όπως η νομική συμβουλή και η τεχνοοικονομική συνδρομή/συμβουλευτική, με αγορά υπηρεσιών από εξειδικευμένους συμβούλους.

- Επιπρόσθετα, στις Υπηρεσίες (4) και (5) μπορούν να λειτουργήσουν α)Γραφείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Οικονομίας (αν η περιοχή έχει προσανατολισμό προς τον πρωτογενή τομέα) και β)Γραφείο Τουριστικής Ανάπτυξης (αν η περιοχή έχει προσανατολισμό προς τον τριτογενή τομέα). Η στελέχωση των Γραφείων μπορεί να γίνει με αγορά υπηρεσιών από συμβούλους.

Όλες οι υπηρεσίες θα πρέπει να λειτουργούν με αναπτυξιακή προοπτική και ειδικά η τεχνική υπηρεσία θα πρέπει να διαθέτει έτοιμες μελέτες και να «ωριμάζει» τα προτεινόμενα έργα.

➤ Στην περίπτωση του συμπλέγματος νοτιοανατολικής Λευκωσίας, λαμβάνοντας υπόψη την υφιστάμενη κατάσταση και την αναπτυξιακή προοπτική, προτείνεται η λειτουργία:

● **Οργανισμού Πολιτισμού & Τουρισμού** (συμπεριλαμβανομένων των δράσεων αθλητισμού και νεολαίας), ο οποίος θα διοργανώνει και θα συντονίζει όλες τις εκδηλώσεις των 3 Κοινοτήτων, θα έχει την ευθύνη λειτουργίας των πολιτιστικών κέντρων και του τομέα της ήπιας τουριστικής ανάπτυξης (βλέπε παρακάτω).

● **Οργανισμού Κοινωνικής Προστασίας**, μέσω του οποίου και εντός του συμπλέγματος, μπορούν να αναπτυχθούν οι παρακάτω δομές κοινωνικών παροχών (1-2 ανάλογα με το μέγεθος του συμπλέγματος, πλήρως εξοπλισμένες και διάσπαρτες στις Κοινότητες, δηλ. σε μία Κοινότητα το πολιτιστικό κέντρο, σε άλλη κοινότητα το κέντρο νεότητας, κ.ο.κ):

- **Πολυκέντρο νεότητας** (για ηλικίες 12-30)
- **Κέντρο δημιουργικής απασχόλησης παιδιών** (για ηλικίες 6-12)
- **Κέντρο ημερήσιας φροντίδας ηλικιωμένων**
- **Κέντρο στήριξης ΑμεΑ** (ατόμων με αναπηρία)
- **Βιβλιοθήκες νέας τεχνολογίας** ή/και παραδοσιακές.

ΣΥΜΠΛΕΓΜΑΤΟΠΟΙΗΜΕΝΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΛΙΜΑΚΑΣ

Οι υπηρεσίες που μπορούν κάλλιστα να συμπλεγματοποιηθούν, ώστε να επιτευχθεί οικονομία κλίμακας και να λειτουργήσουν πιο αποδοτικά τόσο για το Δήμο & τις Κοινότητες όσο και για τους δημότες είναι:

● **Μηχανογράφηση.** Δημιουργώντας ένα τοπικό μηχανογραφικό δίκτυο -με ένα «δυνατό» server και τους απαιτούμενους σταθμούς εργασίας- εξασφαλίζουμε απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος, «κοινόχρηστη» δικτύωση (δηλ. «όλοι θα βλέπουν όλους»), εγκαθιστούμε και χρησιμοποιούμε κοινό λογισμικό (software), έτσι ώστε όλοι οι χρήστες να χρησιμοποιούν τα ίδια προγράμματα και αρχεία (προϋπολογισμός, φορολογίες, εισπράξεις/πληρωμές, πρακτικά συνεδριάσεων, αλληλογραφία, κ.α.). Αυτό εξασφαλίζει οικονομία κλίμακας μέχρι και 50% -στη συντήρηση του εξοπλισμού (hardware)- και μέχρι 70% στην εγκατάσταση/αναβάθμιση του λογισμικού και στην προστασία του συστήματος (antivirus).

● **Πολιτιστικά.** Ο συντονισμός των πολιτιστικών εκδηλώσεων -δηλαδή, η διοργάνωση 1-3 «μεγάλων» εκδηλώσεων (π.χ. μουσικό φεστιβάλ, αθλητικό τουρνουά, κ.α.), σε επίπεδο συμπλέγματος, και η διοργάνωση τοπικών «μικρών» εκδηλώσεων (π.χ. χοροεσπερίδα, διάλεξη, κ.α.)- μπορεί να πετύχει οικονομία κλίμακας μέχρι 50%, από την ενοικίαση εξοπλισμού, τις εκτυπώσεις, τις προωθητικές ενέργειες, την απασχόληση έκτακτου προσωπικού (π.χ. τροχονόμος) και να προσελκύσει μεγαλύτερες χορηγίες.

● **Υπηρεσίες Ηλεκτρολόγου-Υδραυλικού.** Η αγορά υπηρεσιών από ηλεκτρολόγο και υδραυλικό -σε επίπεδο συμπλέγματος- θα επιφέρει οικονομία κλίμακας μέχρι και 50%, θα εξασφαλίσει την ομαλή λειτουργία και συντήρηση των κοινοτικών δικτύων, χωρίς την εξάρτηση από την Αρχή Ηλεκτρισμού και το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας.

Τομείς, όπου μία μεμονωμένη Κοινότητα ή ένας μικρός αστικός Δήμος δεν μπορούν να ανταπεξέλθουν, αλλά μέσω ενός Συμπλέγματος Αρχών Τ.Α. μπορούν, είναι:

ΤΟΜΕΑΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Πρώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και αλληλεπίδρασης αιρετών και πολιτών με αξιοποίηση των ευρυζωνικών δικτύων και προηγμένων τηλεπικοινωνιακών εφαρμογών & πληροφορικής (π.χ. «κάρτα δημότη», on line πληρωμή λογαριασμών, δημόσια διαβούλευση, κ.α.).

ΤΟΜΕΑΣ ΠΡΑΣΙΝΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

• Εγκατάσταση 3 φωτοβολταϊκών πάρκων (απαιτείται έκταση γης 4-5.000 τ.μ./καθένα), ισχύος 100MW το καθένα (συνολική ισχύς 300MW), η λειτουργία των οποίων θα εξασφαλίσει τις ανάγκες για ηλεκτρική ενέργεια των Δημοτικών/Κοινοτικών υπηρεσιών (φωτισμός δρόμων, πάρκων, κτιρίων, κ.α.), για 25 χρόνια.

Εκτιμώμενη συνολική επένδυση: 420-480.000€.

• Εγκατάσταση φωτοβολταϊκών συστημάτων στέγης ισχύος 10MW το καθένα -σε Κοινοτικά κτίρια, εργοτάξια, σχολεία, αθλητικές εγκαταστάσεις- τα οποία θα εξασφαλίσουν -για 20-25 χρόνια- τις ανάγκες (ή μέρος αυτών) για ηλεκτρική ενέργεια των κτιρίων.

Εκτιμώμενη επένδυση: 17-24.000€/σύστημα.

ΤΟΜΕΑΣ ΗΠΙΑΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Η διάσωση, διατήρηση, αποκατάσταση και αναβάθμιση του παραδοσιακού χαρακτήρα και της αυθεντικότητας της υπαίθρου (ή/και των αστικών πυρήνων) και κατ' επέκταση του πολιτιστικού προσώπου της Κύπρου, θεματοφύλακα του οποίου αποτελούν οι παραδοσιακοί οικισμοί και το ευρύτερο πολιτιστικό και φυσικό τοπίο της υπαίθρου -καθώς και οι αστικοί παραδοσιακοί πυρήνες, π.χ.Λαϊκή Γειτονιά- ως επίσης και η ζωντανή παρουσία των κατοίκων τους, συμβάλλοντας έτσι στην προσφορά μιας ολοκληρωμένης αυθεντικής τουριστικής εμπειρίας.

Οι πόλεις και τα χωριά τα οποία θα συγκροτήσουν ένα σύμπλεγμα, σίγουρα θα έχουν κοινά χαρακτηριστικά και υπάρχει η δυνατότητα με συντονισμένες κινήσεις -οι οποίες θα αποφέρουν πρώτιστα οικονομία κλίμακας και στη συνέχεια θα λειτουργήσουν ως πόλος έλξης εσωτερικών και εξωτερικών επισκεπτών- να δημιουργήσουν ήπιας μορφής τουριστική ανάπτυξη.

(1) Πολιτιστικός-Θρησκευτικός-Αρχαιολογικός Τουρισμός

Τα αξιόλογα πολιτιστικά, θρησκευτικά και αρχαιολογικά μνημεία -που είναι διάσπαρτα σε όλη την επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας- μπορούν να αξιοποιηθούν μέσα από το σχεδιασμό και τη λειτουργία πολιτιστικών, θρησκευτικών και ιστορικών διαδρομών (εκκλησίες, μοναστήρια, αρχαιολογικοί χώροι, μνημεία ΕΟΚΑ, νερόμυλοι, αρχοντικά κ.α.), ενώ μπορούν παράλληλα να ενταχθούν σε ευρύτερα τουριστικά κυκλώματα.

(2) Οικολογικός Τουρισμός και Τουρισμός Περιπέτειας

Η ανάδειξη περιοχών με υψηλή οικολογική αξία, σε συνδυασμό με τη δημιουργία μονοπατιών της φύσης, παραποτάμιων πάρκων -που θα ενώνουν μικρά και μεγάλα χωριά- δραστηριοτήτων φιλικών προς το περιβάλλον (παρατήρηση ζώων και πουλιών, μελέτη ενδημικής χλωρίδας), καθώς και δραστηριοτήτων extreme sports (αναρρίχηση, ποδηλασία βουνού, κανώ/καγιάκ ή κατά τους χειμερινούς μήνες δραστηριότητες σχετιζόμενες με το χιονοδρομικό κέντρο Τροόδους, στο οποίο ο επισκέπτης έχει τη δυνατότητα επιλογής πολλών οδών πρόσβασης).

(3) Εκπαιδευτικά Μονοπάτια-Διαδρομές «φύσης & πολιτισμού»

Ο σχεδιασμός και η διάταξη των διαδρομών/μονοπατιών, είναι το μέσο που μεγιστοποιεί την εκπαιδευτική εμπειρία και ερμηνεία του περιβάλλοντος, ενώ συγχρόνως ελαχιστοποιεί τις επιπτώσεις στα οικοσυστήματα συγκρατώντας τους επισκέπτες και τις οχλήσεις σε συγκεκριμένη περιοχή. Η χάραξη των διαδρομών/μονοπατιών θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να καλύπτει τις ανάγκες όλων των επισκεπτών (μικρής/μεσαίας/μεγάλης δυσκολίας, ακόμη και ΑμεΑ) και να ενοποιεί διαφορετικά στοιχεία του περιβάλλοντος εντός του συμπλέγματος, τόσο οικολογικά όσο και πολιτιστικά, και να τα αναδεικνύει κατάλληλα.

➤ Κοινά έργα θα πρέπει να προγραμματιστούν και να υλοποιηθούν, ως προς:

- την περαιτέρω αξιοποίηση και δικτύωση όλων των επισκέψιμων πόρων και ιστορικών μνημείων του συμπλέγματος, με καλλωπισμό των χώρων, τη δημιουργία ενός συνεκτικού δικτύου περιηγητικών διαδρομών, καθώς και τη δημιουργία νέων ή την αναβάθμιση υφισταμένων εκδρομικών & κατασκηνωτικών χώρων

- την ανάγκη δενδροφυτεύσεων (γενικά εμπλουτισμός πρασίνου), τη δημιουργία γραμμικών πάρκων -είτε παραποτάμια, είτε διασύνδεσης των οικισμών του συμπλέγματος

- την ανάδειξη σημείων θέας/τοπίου και την κατασκευή σημείων παρατήρησης ζώων και πουλιών (bird-watching) και την προμήθεια εξοπλισμού υπαίθριας αναψυχής.

➤ Προς αυτή την κατεύθυνση είναι απαραίτητη η δημιουργία υποδομών ενημέρωσης, που να καλύπτει τους παραπάνω τρεις υποτομείς. Η αναλυτική ενημέρωση, η έγκυρη πληροφόρηση και η ευαισθητοποίηση του κοινού σε θέματα προστασίας και διατήρησης της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς μπορεί να επιτευχθεί:

- με τη λειτουργία ενός Κέντρου Πληροφόρησης ή/και Κέντρου Επισκεπτών, σε εύκολα προσβάσιμο και κεντρικό σημείο

- με την τοποθέτηση πινακίδων σήμανσης και προειδοποίησης

- με τη εκτύπωση & διανομή ενημερωτικών εντύπων («οδηγοί», χάρτες, κ.α.).

ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΡΑΔΟΣΙΑΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ

- Δράσεις δημοσίων σχέσεων, προώθησης και διαφήμισης των πλεονεκτημάτων των παραδοσιακών προϊόντων ως προς την ποιότητα, την υγιεινή, τη διατροφική ασφάλεια και την θρεπτική αξία.

- Συμμετοχή σε εκδηλώσεις, εμποροπανηγύρεις και εκθέσεις (τοπικού, επαρχιακού, πανκύπριου ή/και ευρωπαϊκού χαρακτήρα) για την ανάδειξη και προώθηση των τοπικών παραδοσιακών προϊόντων του συμπλέγματος, με τη δημιουργία εκθεσιακών περιπτέρων (infokiosk) και τη διανομή ενημερωτικών εντύπων.

- Ενημερωτικές εκστρατείες -για την ενημέρωση παραγωγών & καταναλωτών- ως προς τα ποιοτικά πρότυπα και την επισήμανση των γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων, ως προς τις ενδείξεις «Προϊόν Ονομασίας Προέλευσης» (Π.Ο.Π.), «Προϊόν Γεωγραφικής Ένδειξης» (Π.Γ.Ε.), βιολογικής καλλιέργειας/εκτροφής.

- Πιστοποίηση τοπικής κουζίνας και υιοθέτηση ενός κοινού και αποδεκτού **Τοπικού Συμφώνου Ποιότητας**, το οποίο θα διασφαλίζει τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

ΣΥΓΧΡΟΝΗ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ με ευρωπαϊκή προοπτική

Μέχρι σήμερα οι Κοινότητες δεν διαθέτουν ιδιαίτερη υποδομή (σε εμπειρογνωμοσύνη και τεχνογνωσία, έλλειψη δηλ. διαχειριστικής επάρκειας) για απορρόφηση κονδυλίων από ευρωπαϊκά προγράμματα και ούτε έχουν επιδείξει -σε μεγάλο βαθμό- την απαραίτητη συλλογικότητα προς αυτή την κατεύθυνση. Τα παραπάνω ισχύουν και για κάποιους μικρούς πληθυσμιακά Δήμους.

Η απουσία στρατηγικού σχεδιασμού και η μη υλοποίηση αναπτυξιακών έργων συνετέλεσε στην «απομόνωση» κάποιων Κοινοτήτων από τον κεντρικό ιστό.

Η συμπλεγματοποίηση θα συμβάλει στην ανάπτυξη συνεργασίας μεταξύ των Κοινοτικών Συμβουλίων, θα ευαισθητοποιήσει τους κατοίκους, θα προωθήσει την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και τις διάφορες μορφές συνεργασίας μεταξύ των οργανωμένων συνόλων και θα προάγει τον εθελοντισμό.

Για να πετύχει το εγχείρημα απαιτείται σύμπνοια και...θετική ενέργεια, δίδοντας έμφαση στους παρακάτω παράγοντες που επηρεάζουν την εύρυθμη λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

- Σχεδιασμός και εισαγωγή συγχρόνων διαδικασιών διοίκησης και προγραμματισμού, με ενίσχυση των θεσμών διαβούλευσης και συμμετοχής των πολιτών στις τοπικές υποθέσεις.
- Κατάρτιση ενός Οργανογράμματος Εσωτερικής Λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με επιμέρους τμήματα όπως Τεχνική Υπηρεσία, Διοικητική και Οικονομική Υπηρεσία.
- Πρόσληψη ή μεταφορά προσωπικού -και διαρκής επιμόρφωση αυτού- ώστε να στελεχωθούν οι συμπλεγματοποιημένες υπηρεσίες.
- Βελτίωση της διοικητικής εξυπηρέτησης των πολιτών, των επιχειρήσεων και των οργανωμένων συνόλων.
- Εισαγωγή τεχνολογικών καινοτομιών στις διοικητικές υπηρεσίες και ενδυνάμωση ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.
- Και περαιτέρω εξορθολογισμός της οικονομικής διαχείρισης και της διαχείρισης της δημοτικής/κοινοτικής περιουσίας.

Η συμπλεγματοποίηση αποτελεί όραμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ένα όραμα που πρέπει πρώτα να υιοθετηθεί σε κοινωνικοπολιτικό επίπεδο, στη συνέχεια να διατυπωθούν οι στόχοι και οι προτεραιότητες -σε επίπεδο επιστημονικής/τεχνοκρατικής ανάλυσης- να εγκριθούν οι στόχοι και οι προτεραιότητες σε κοινωνικοπολιτικό επίπεδο και να εφαρμοστεί προς όφελος της τοπικής κοινωνίας, στα πλαίσια μίας βιώσιμης ανάπτυξης.

σας ευχαριστούμε για τη συμμετοχή και το ενδιαφέρον σας